

# ATELIER DE PROJET : QUELLES ORIENTATIONS POUR LE PNU DE STRASBOURG ?





# ÉDITO

Inspiré de la démarche des parcs naturels régionaux, le parc naturel urbain Ill Bruche est né de la volonté des habitants des quartiers de Kœnigshoffen, de la Montagne Verte et de l'Elsau, soucieux à la fois du développement de leur quartier et de la préservation de ses richesses.

Pendant plus de deux ans, ils ont travaillé à l'élaboration d'un projet de territoire, qui non seulement tient compte de ses richesses naturelles et culturelles, mais s'appuie sur elles, pour en maîtriser le développement. Ce projet est inscrit dans une charte, qui a été soumise à l'adhésion des habitants et des acteurs de ce territoire de plus de 400 ha, déterminé par sa cohérence patrimoniale et paysagère.

Dans l'esprit de tous, cette charte n'est pas un aboutissement, mais bien un début. Pour vivre et imprégner progressivement tous les projets de ce parc naturel urbain, la mobilisation de ses premiers artisans doit se démultiplier et s'étendre, pour rendre le développement de ce territoire définitivement durable.

***Roland Ries***  
***Maire de Strasbourg***

# SOMMAIRE

LES ENJEUX DU PROJET PNU .....	P. 04
LE TERRITOIRE DU PNU .....	P. 06
L'ATELIER DE PROJET PNU .....	P. 08
APPORTS DE L'ATELIER DE PROJET.....	P. 10
LE PROGRAMME D'ACTIONS .....	P. 12
LES PROPOSITIONS À APPROFONDIR .....	P. 13
DÉFINITIONS .....	P. 14

# LES ENJEUX DU PROJET PNU

*LE CONCEPT DE PARC NATUREL URBAIN (PNU) N'EST NI UNE NORME, NI UNE MARQUE DÉPOSÉE, NI UN PARC NATUREL, NI UN PARC URBAIN OU UN ESPACE VERT.*

*IL CORRESPOND À UN PROJET DE DÉVELOPPEMENT DURABLE D'UN TERRITOIRE\* PORTÉ PAR SES HABITANTS ET LES FORCES VIVES DES QUARTIERS. IL S'APPARENTE À UN PARC NATUREL RÉGIONAL\*, MAIS EN MILIEU URBAIN.*

**L'idée de créer un PNU n'est pas nouvelle.** Des sentiers pédestres avaient déjà été multipliés à Koenigshoffen, la ceinture verte des Glacis préservée par la loi de 1922 et le POS de 1992, des études engagées dans le cadre du Plan vert et bleu de la CUS de 1996 à 2006. Mais cette idée a été redynamisée en 2008, en démarrant à l'Ouest de Strasbourg, sur les territoires irrigués par la Bruche et l'Ill\*\*.

Il s'agit de valoriser et dynamiser un territoire patrimonial sur plus de **400 ha autour de la confluence de l'ILL et de la Bruche**, entre les quartiers de Koenigshoffen, de la Montagne Verte et de l'Elsau, où vivent 35 000 habitants.

## **TIRER PARTIE DES POTENTIALITÉS ET RICHESSES OFFERTES PAR UN TERRITOIRE PATRIMONIAL**

Le territoire du PNU se caractérise par un patrimoine bâti, historique et naturel majeur restant encore peu connu des Strasbourgeois. L'eau, le paysage, la flore et la faune, des sites chargés d'histoire, des espaces naturels diversifiés, des cours d'eau et des zones bâties, des zones d'activité le composent. La richesse de ce patrimoine constitue un atout fondateur pour le développement de ce territoire. Il s'agit donc d'abord de **préserver, sauvegarder et valoriser** ces espaces comme des lieux de qualité qui font respirer Strasbourg.

**Cette prise de conscience provoque une inversion du regard sur la manière de fabriquer la ville.**

Elle invite à construire la ville à partir du respect et du développement du patrimoine naturel et urbain plutôt qu'en artificialisant des espaces qui semblent vides. [Exemples : éviter d'imperméabiliser les sols ou d'artificialiser les espaces, ne pas clore inutilement, bâtir en favorisant la biodiversité et les matériaux naturels comme le bois].

## **DÉVELOPPER UNE NOUVELLE DYNAMIQUE TERRITORIALE AVEC LES HABITANTS ET LES FORCES VIVES DES QUARTIERS**

La nouvelle conscience partagée des richesses du patrimoine local offre la possibilité d'impulser une nouvelle dynamique de développement pour les trois quartiers aujourd'hui en perte d'attractivité (Koenigshoffen, Montagne Verte et Elsau).

C'est **une opportunité** pour les habitants et acteurs du territoire de se mobiliser autour d'objectifs communs, vers la co-construction d'un projet dans une optique de redynamisation économique, de renforcement de la cohésion sociale, d'une meilleure qualité de vie et d'une appropriation des espaces :  
« Ma ville devient mon jardin... ».

*\* Voir le glossaire*

*\*\* Cette caractéristique a donné son nom au PNU de Koenigshoffen, Montagne-Verte et Elsau, que l'on nomme aujourd'hui le PNU Ill-Bruche*



Premier forum des acteurs du PNU en juin 2010



Visite du Parc de la Deule - Lille Métropole



Visite botanique dans le PNU avec Michel HOFF  
Société botanique d'Alsace et Alsace Nature



Canal de la Bruche

## UN TERRITOIRE DE DÉVELOPPEMENT DURABLE

L'enjeu du développement durable est le fil conducteur de la démarche PNU : un territoire se présentant comme espace d'expérimentation pour une nouvelle gestion durable de la ville, une nouvelle alliance entre la nature, la ville et le citoyen.



# LE TERRITOIRE DU

UN PATRIMOINE NATUREL ARCHITECTURAL ET URBAIN



Le Couvent des Capucins



Double-écluse du canal de la Bruche



Tour du Schloessel



Église St-Arbogast



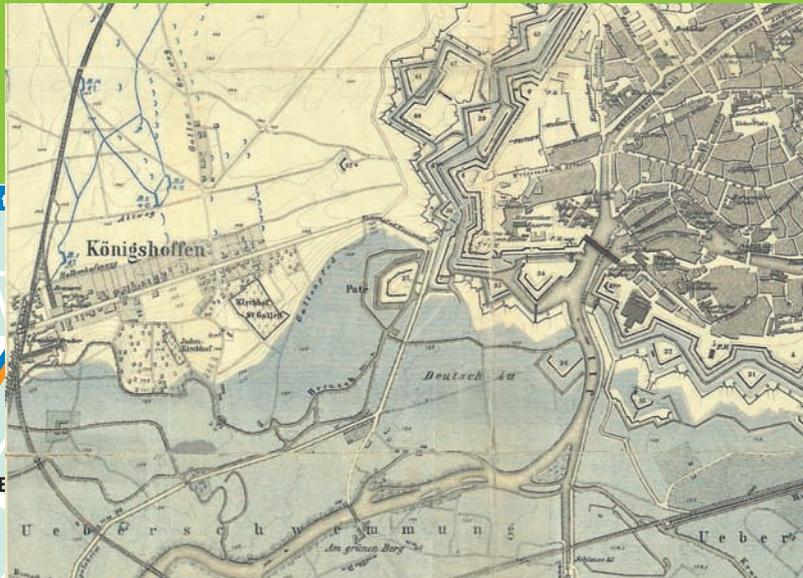
Ruches devant le cimetière Juif



Église St-Paul

# PNU ILL BRUCHE

## À DÉCOUVRIR



### EXTRAIT DE LA CARTE DU SIÈGE DE STRASBOURG EN 1870

Une zone inondable à l'entrée de Strasbourg, utilisée de manière défensive lors du siège de Strasbourg en 1870. Elle est limitée, au Nord, par le talus de la terrasse loessique.



Grande Mosquée de Strasbourg



Tour de l'Elsau



Site des canotiers

# L'ATELIER DE PROJET PNU

UNE DÉMARCHE DE CO-PRODUCTION AVEC LES ACTEURS DU TERRITOIRE



En 2010, plusieurs actions de découverte du concept de Parc naturel urbain et des richesses patrimoniales du territoire de Koenigshoffen la Montagne verte et l'Elsau ont rassemblé des acteurs associatifs, des habitants, des élus et des agents de la CUS. Cette démarche s'est ensuite poursuivie sous la forme d'un Atelier de projet.

## UN ATELIER DE PROJET PNU POUR CO-PRODUIRE CE PROJET DE TERRITOIRE

*Pour co-produire ce Parc naturel urbain, un atelier de projet a été lancé lors d'une réunion publique le 30 mai 2011.*

**Ensemble, habitants et forces vives du territoire se sont mobilisés** pour approfondir leur connaissance de ce territoire et remplir la feuille blanche du PNU. Ils ont précisé le cadre du territoire du PNU et son fonctionnement, sa vision singulière et son ambition novatrice, ses valeurs fondatrices et ses grandes orientations répondant aux enjeux et défis du monde d'aujourd'hui. Enfin, ils ont défini les axes de travail du PNU, ses priorités et toute une série de propositions concrètes classées en plusieurs chantiers à mener pour créer ce PNU.

Le 1<sup>er</sup> mars 2012, après 8 mois de travail, les membres de cet atelier de projet ont présenté aux élus le Livre blanc du Parc Naturel urbain et un complément sur l'implication possible des acteurs économiques des quartiers.

Sur cette base, les services de la CUS ont élaboré un premier programme d'actions, point de départ de la Charte du PNU pour les années 2013 à 2016, et l'ont proposé en retour à l'atelier de projet le 19 juin 2012 puis en réunion publique le 2 juillet 2012.

## LES MEMBRES DE L'ATELIER DE PROJET "PARC NATUREL URBAIN"

Ce sont des habitants, des associations, des représentants de conseils de quartier, des acteurs du monde socio-économique (Alsace Active et divers habitants professionnels) et des experts de la question urbaine (CAUE, élèves architectes, agents de la Ville) qui se sont réunis à plusieurs reprises autour du travail, animé par un animateur externe neutre.

### Les participants de l'atelier de projet ont :

- établi un diagnostic partagé du territoire,
- développé une vision et des orientations générales et des priorités pour le développement du territoire du PNU,
- proposé des actions concrètes pour développer le PNU et forger son identité,
- co-écrit, avec leurs animateurs, le Livre blanc de l'atelier de projet PNU, retraçant le processus de réflexion, les productions, les travaux et propositions de l'atelier de projet,
- participé à deux speed dating entre associations et entreprises animés par l'association Alsace Active

### L'ATELIER DE PROJET EN CHIFFRES

50 MEMBRES

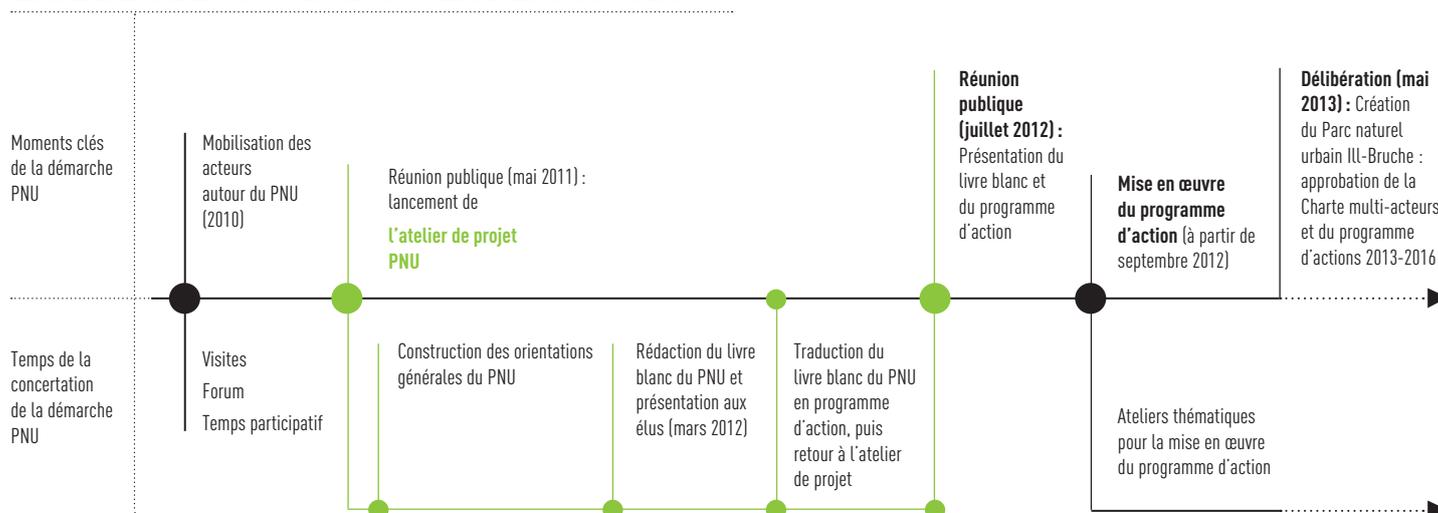
1 CONSEIL DE QUARTIER ASSOCIÉ

10 RÉUNIONS PLÉNIÈRES

12 VISITES DE TERRAIN

2 SÉANCES EN 3 GROUPES DE TRAVAIL THÉMATIQUE (SELON LES 3 AXES PRIORITAIRES)

## L'ATELIER DE PROJET DANS LA DÉMARCHE PNU



Séance de l'atelier de projet



Restitution des travaux de l'atelier de projet PNU aux élus le 01/03/2012

Philippe Schalk pour la CUS

### LA CO-CONSTRUCTION DU PNU ILL-BRUCHE CONTINUE

La mobilisation des acteurs, l'intérêt pour la démarche et pour le territoire du PNU ont donné lieu à une véritable dynamique de réflexion pour son développement. Celle-ci se poursuit aujourd'hui en faveur de ce territoire désormais baptisé PNU Ill-Bruche. Les Ateliers PNU suivants ont eu lieu ou continuent : Signalétique / Nom et identité graphique du PNU / Charte du PNU / Maison du PNU / PNU et PLU / Aménagement St Gall / Aménagement Holtz matt-Porte des Vosges / Vie nautique / Nature et jardin. Et les Ateliers territoriaux de partenaires sont associés : Patrimoine / Image du quartier et Environnement Elsau.

**Si vous aussi vous voulez participer aux visites ou aux ateliers PNU : voir contact en dernière page.**



# APPORTS DE L'ATELIER DE PROJET

LES TRAVAUX DE L'ATELIER DE PROJET ONT PERMIS DE DÉFINIR LE CONCEPT ET L'IDENTITÉ DU PNU, ET DE FAIRE ÉMERGER LES GRANDES ORIENTATIONS DU PNU, REGROUPÉES SELON UN AXE STRUCTURANT ET 3 AXES THÉMATIQUES.

**Des valeurs fondatrices :  
responsabilité, respect,  
éthique et partage**

## LE PNU ILL BRUCHE : UNE DYNAMIQUE DE TERRITOIRE

### Un territoire de liens

Le PNU doit être un territoire de liens :

- à l'échelle locale entre les quartiers de Koenigshoffen, de la Montagne Verte et de l'Elsau, leur offrant la possibilité de renforcer leur identité propre et leur unité, favorisant la mise en œuvre de la ville des courtes distances ;
- entre le centre et les faubourgs de Strasbourg, nettement séparés par les structures autoroutières et ferroviaires, espaces naturels et « no mans land » à requalifier.
- avec un territoire élargi : lien écologique, à la croisée des trames vertes et bleues Nord Sud et Est Ouest de Strasbourg, hydraulique avec les communes amont de la Bruche en particulier, humain et fonctionnel intégrant les activités, l'habitat et les déplacements avec ses territoires connexes.

### Un nom pour une identité

Le PNU est ainsi le centre d'une superposition d'échelles territoriales et il serait donc précipité de vouloir le délimiter géographiquement trop rapidement. Car le PNU, ce n'est pas un espace fermé, mais bien une dynamique de territoire. Il ne doit pas non plus être perçu comme un espace vert. Il est effectivement plutôt une imbrication vivante d'espaces naturels et d'espaces bâtis. C'est ainsi que l'atelier PNU « Identité du PNU » a pu préciser l'identité de ce territoire en lui attribuant un nom : PNU Ill Bruche. Il est fondé sur les zones inondables de l'Ill et de la Bruche ainsi que le talus de la terrasse loessique de Koenigshoffen et les zones limitrophes restent connectées à ce territoire.

Le PNU Ill Bruche est la première étape de définition d'un mode de gestion durable d'un territoire patrimonial, susceptible de s'élargir, à l'avenir, à d'autres quartiers, d'autres communes volontaires, pour y essaimer une

démarche de développement durable valorisant les continuités paysagères et écologiques de l'agglomération strasbourgeoise.

## L'AXE STRUCTURANT DU PNU ILL BRUCHE : POUR UN TERRITOIRE VIVANT ET OUVERT À TOUS

- Conduire un projet participatif, où habitants, associations, acteurs locaux restent au cœur du projet
  - Élargir la découverte du territoire, de ses potentiels, sous toutes ses facettes,
  - Échanger avec d'autres territoires et capitaliser les expériences,
  - Définir et engager des actions d'intérêt général,
- En mode co-construction, avec une pédagogie adaptée aux différents publics,
  - En recherchant une visibilité pour tous.
- Développer le projet PNU avec un esprit novateur, pragmatique et une souplesse de fonctionnement
  - Un projet novateur sur un territoire laboratoire avec une démarche privilégiant l'expérimentation et les +PNU,
  - Un projet pragmatique : une démarche privilégiant l'action et le partenariat et sa réversibilité ou son adaptation,
  - Un fonctionnement souple et adaptable.
- Pour chaque action programmée, mettre en œuvre plusieurs leviers transversaux afin de maximiser la valeur ajoutée du PNU

## LES GRANDES ORIENTATIONS POUR LE DÉVELOPPEMENT DU PNU : 3 AXES THÉMATIQUES ET UN AXE STRUCTURANT

AXE THÉMATIQUE 1	AXE THÉMATIQUE 2	AXE THÉMATIQUE 3
<b>Valoriser le patrimoine d'hier et de demain, qu'il soit naturel, architectural ou urbain</b>	<b>Développer l'éco-citoyenneté</b>	<b>Identifier et développer les initiatives socio-économiques "PNU compatibles"</b>
<p>Préserver, restaurer les sites naturels et valoriser les paysages clés de manière "PNU compatible"</p> <p>Développer un programme "Jardins et vergers"</p> <p>Inscrire le projet PNU dans le PLU</p> <p>Reconquérir les paysages et valoriser le patrimoine remarquable</p> <p>Créer des cheminements, des circuits et développer les modes de déplacement raisonnés</p>	<p>Promouvoir l'éducation à l'environnement, au patrimoine et au développement durable</p> <p>Réduire les pollutions, les nuisances et les déchets</p> <p>Développer les initiatives citoyennes, culturelles et solidaires « PNU compatibles »</p>	<p>Faire connaître et promouvoir des actions de maîtrise énergétique et bioclimatique (projets d'éco-construction et d'éco-rénovation)</p> <p>Produire, transformer et/ou distribuer localement</p> <p>Soutenir les initiatives touristiques et économiques locales « PNU compatibles »</p>
<b>AXE STRUCTURANT</b>		
<b>Un PNU vivant pour tous</b>		
<p>Développer l'identité du PNU Ill Bruche, ses lieux vitrines, sa visibilité</p> <p>Co-construire les projets avec les habitants, forces vives, services, élus, partenaires</p> <p>Animer le territoire de manière ouverte à tous (visites, pédagogie, les + PNU)</p> <p>Mettre en place des outils de gouvernance fonctionnels</p> <p>Communiquer sur les actions réalisées ou à venir</p>		

### LES PNU+

#### LA VALEUR AJOUTÉE INNOVANTE DES PROJETS DANS LE PNU

##### Qu'est-ce que le PNU apporte de plus ?

Six leviers transversaux pour une valeur ajoutée du PNU :

- Le mode participatif
- Solidarité et partage
- Intergénérationnel
- Artistique et culturel
- Économique et social
- Pédagogique et ludique



# LE PROGRAMME D' ACTIONS

LES PROPOSITIONS DE L'ATELIER DE PROJET PNU ONT PERMIS D'ÉLABORER UN PROGRAMME D' ACTIONS POUR LA PÉRIODE 2013 À 2016. LES PROJETS AINSI DÉFINIS SONT PEU À PEU MIS EN ŒUVRE. ILS SONT TRADUITS DANS UNE CHARTE D' ENGAGEMENT POUR 2013-2016 DESTINÉE À CHAQUE ACTEUR DU PNU ILL BRUCHE.

## 1/ SOUTENIR LA DÉCOUVERTE DU PNU ILL BRUCHE (AXE STRUCTURANT) :

- par l'attribution d'un nom et d'une identité graphique à partager largement ;
- par le balisage de 7 sentiers piétons et l'installation de 12 points d'accueil ;
- par la création d'un sentier pédagogique sur l'eau ;
- par des visites de sites (nature, environnement, patrimoine historique, urbanisation, activités économiques).

## 2/ VALORISER LES PÔLES PATRIMONIAUX NATURELS, HISTORIQUES ET PAYSAGERS DU PNU ILL BRUCHE (ACTIONS RÉPONDANT PRINCIPALEMENT À L'AXE THÉMATIQUE 1) :

- le pôle potager de St Gall pour une pédagogie du jardin et du potager (Atelier "Aménagement St Gall") ;
- la Holtzmatt – Porte des Vosges pour qualifier le site et ouvrir les berges de la Bruche (Atelier "Aménagement Holtzmatt") cofinancé par le Conseil Général ;
- les berges de l' Ill et le développement de la vie nautique : création d'itinéraires sportifs de plein air, valorisation du site des canotiers autour de l'île Weiler et réhabilitation du patrimoine de cette île (projet du CAS, Atelier Territorial de Partenaires - "Image du quartier et Environnement Elsau" et "Patrimoine", Atelier "Vie nautique") ;
- Le site entre la prise d'eau du Muhlbach et le CREPS (Atelier "Aménagement Muhlbach") ainsi que la restauration naturaliste du Muhlbach financée par la CUS, le Conseil Général et l'agence de l'eau Rhin Meuse.

## 3/ VALORISER UN PATRIMOINE REMARQUABLE : UNE MAISON DU PNU À LA TOUR DU SCHLOESSEL (ACTIONS RÉPONDANT PRINCIPALEMENT À L'AXE THÉMATIQUE 2)

- Ouverture des espaces extérieurs et d'un cheminement public traversant le site ;
- Mise aux normes ERP du bâtiment ;
- Mise en place d'une structure gestionnaire visant le développement du PNU Ill Bruche selon ses 4 axes.

## 4/ VEILLER À UN DÉVELOPPEMENT DU PNU ILL BRUCHE ALLIANT LE RENFORCEMENT DE LA BIODIVERSITÉ ET LA QUALITÉ URBAINE ET PAYSAGÈRE (ACTIONS RÉPONDANT PRINCIPALEMENT À L'AXE THÉMATIQUE 1)

- Elaborer et mettre en œuvre un plan de gestion des habitats naturels ou jardinés dans le PNU Ill Bruche, à échéance d'environ 5 ans :
  - Renforcer la connaissance de la biodiversité ;
  - Développer des pratiques de gestion favorables à la santé et à l'environnement ;
  - Mettre en place une ferme urbaine expérimentale.
- Promouvoir la qualité urbaine et paysagère des quartiers favorisant la biodiversité dans son rapport avec le bâti :
  - intégration du PNU dans le PLU communautaire, dans la suite de l'Orientation d'Aménagement et de Programmation du PNU Ill Bruche -OAP- (un des documents du PLU) déjà rédigé, qui constitue un plan guide du développement de ce territoire ;
  - compatibilité des projets d'urbanisme et de construction sur le territoire avec les orientations du PNU Ill Bruche (suivi de la charte, label) ;
  - définition des scénarii de développement urbain dans les secteurs en mutation identifiés (Porte des romains, Porte de Schirmeck, franges de l'Elsau) ;
  - consultation pour un appel à idées et des réalisations concrètes favorisant l'attractivité du territoire du PNU Ill Bruche.

## 5/ ACCOMPAGNER L'ÉMERGENCE DE LA DYNAMIQUE ÉCONOMIQUE DU PNU ILL BRUCHE (ACTIONS RÉPONDANT PRINCIPALEMENT À L'AXE THÉMATIQUE 3)

- Mobiliser le réseau économique local avec le concours de l'association Alsace Active ;
- Définir une feuille de route pour la restauration de la Villa Schweitzer-CREPS
- Restructurer le camping de la Montagne Verte comme pôle fort favorable au développement touristique du PNU Ill Bruche.

# LES PROPOSITIONS A APPROFONDIR



## **UNE CENTAINES D' ACTIONS ONT ÉTÉ POINTÉES DANS LE LIVRE BLANC : QUE DEVIENNENT-ELLES ?**

Les actions ont été priorisées pour réussir leur mise en œuvre. La plupart sont intégrées dans le programme d'actions 2013 – 2016 piloté par la Ville de manière partenariale. D'autres sont à mener par les acteurs du territoire directement, et certaines ne disposent pas encore de porteur identifié. L'ouverture de la Maison du PNU sera un levier majeur, une pépinière de projets pour développer la grande majorité de ces actions dans le temps, et au-delà de l'échéance du programme d'actions 2013 2016.

## **PEUT-ON ÉLARGIR LE PNU A D'AUTRES TERRITOIRES DES QUARTIERS DE STRASBOURG OU DES COMMUNES DE LA CUS ?**

La Ville de Strasbourg expérimente ce premier PNU sur les quartiers Ouest. La question d'une extension de cette démarche à d'autres secteurs se pose. Y a-t-il une demande portée par des habitants et des associations ? de quelle manière procéder ? Avec quelle organisation ? Dans quels délais ?... Autant de questions encore ouvertes.

## **PEUT-ON TRAITER EN PNU TOUTE LA TRAME VERTE ET BLEUE DE L'AGGLOMÉRATION ?**

La trame verte et bleue de la CUS et de la Région Alsace sont en cours d'élaboration, dans la suite des réglementations issues du Grenelle de l'environnement qui imposent leur définition au niveau régional et leur introduction dans les documents d'urbanisme. Le futur PLU de l'agglomération strasbourgeoise prendra donc en compte cette trame verte et bleue. Pour ce qui concerne toute l'agglomération, la mise en œuvre d'un PNU à cette échelle n'est pas aujourd'hui d'actualité. En particulier, la CUS ne dispose pas d'une compétence en matière d'espaces verts et naturels, autre que celle de mener des études préalables. Aussi ce sont les communes qui peuvent le plus, aujourd'hui, s'engager dans des démarches opérationnelles de ce type.

# DÉFINITIONS

## **CO-CONSTRUCTION**

Mode de conception de projets regroupant les propositions des habitants, forces vives des quartiers et agents des services de la Ville et arbitré par les élus, permettant d'assurer la diversité des points de vue et de rechercher l'intérêt général dans les projets.

## **PLU**

Plan Local d'Urbanisme, outil de planification territoriale réglementaire remplaçant les POS, Plan d'occupation du sol.

## **PNR**

Parc Naturel Régional. En France, un parc naturel régional est créé par des communes qui souhaitent mettre en place un projet de conservation de leur patrimoine naturel et culturel partagé sur un territoire cohérent. La création d'un parc nécessite une labellisation par l'État et doit concerner un territoire remarquable. La Charte d'un parc naturel régional définit le programme de conservation, d'étude et de développement à mettre en œuvre, sur une période de 12 ans. (source : wikipedia)

## **PROJET DE DÉVELOPPEMENT DURABLE D'UN TERRITOIRE**

Projet favorisant la prise en compte transversale des aspects économiques, sociaux et environnementaux du territoire et associant les acteurs locaux à sa définition.

## **TALUS LOESSIQUE**

Pente d'une dizaine de mètres entre les zones inondables de l'Ill et de la Bruche et la terrasse perchée de Koenigshoffen, située sur des sols loessiques (le loess est un sol composé par des dépôts aériens)

## **ZONE NON AEDIFICANDI**

Zone non constructible instaurée autour des fortifications de Strasbourg pour permettre le déroulement des opérations de défense de la ville. Cette zone était entourée de zones à constructibilité limitée en périphérie et le long des axes routiers.





**CONTACT**

**BÉATRICE PIPART**

VILLE DE STRASBOURG, MISSION PNU,  
SERVICE ENVIRONNEMENT ÉCOLOGIE URBAINE

Téléphone : **+33 (0)3 88 60 91 82**

Courriel : [beatrice.pipart@strasbourg.eu](mailto:beatrice.pipart@strasbourg.eu)

Adresse postale : **1, Parc de l'étoile 67 000 Strasbourg Cedex**