



Evaluation du Budget participatif de la Ville de Strasbourg


L'essentiel du rapport d'évaluation
et des préconisations en 10 points

Strasbourg.eu
eurométropole

68 projets
-
2 millions
d'euros

Budget participatif

Votez pour les meilleurs projets!

 { du 11 octobre au 30 novembre 2021
sur participer.strasbourg.eu



Méthodologie et déroulé

4^{ème} trimestre 22

Janvier – fév. 23

Mars 23

Avril 23

Juillet 23

- Recueil des données participation et projets (DPC)

- Cadrage et questions évaluatives
- Préparation ateliers

- Questionnaire (DPC)
38 questions

- 6 Ateliers (LBP)

- 2 avec agents-pilotes et directions territoriales
- 1 « Participants »
- 1 « Porteurs projet »
- 1 « Non-participants » hors-les-murs
- 1 « Citoyens-membres du groupe-pilote »

- 10 entretiens

- 5 adjoints et élus délégués (LBP)
- 5 élus de quartier et cadres (DPC)

- Benchmark (LBP)

- Rapport et préconisations avant séminaire rentrée 2023



Un contexte institutionnel et sanitaire inédit



Saison 2

Appel à idées

Instruction

Vote citoyen

Mise en œuvre


Prévue en 2020

✓ Novembre 2019
à février 2020

✗ Avril à septembre 2020

✗ Automne 2020

✗ 2021 et 2022

Institutionnel 

Période pré-électorale

1^{er} tour

2^{ème}
tour

Le Budget participatif doit-il être poursuivi ?

Complétée en 2021

Décision de reprise

Covid 

Février à juillet 2021

11 octobre au 30
novembre 2021

2022 et 23



La participation toujours au rendez-vous



Organisation

SAISON 1
1 million €

SAISON 2
2 millions €

Evolution
BP bisannuel



Appel à idées

214 idées
147 déposants
70 / papier (33%)

247 idées
158 déposants
22 / papier (22%)

+15,5%
idées
+7,5% déposants



Instruction

41% recevabilité
88 projets recevables
12 non faisables

75% recevabilité
185 projets recevables

112 non faisables (x5)

+34 pts
Recevabilité
Non-faisables x5

+ 1 an



Vote citoyen

2208 votants
9008 votes

2257 votants
8812 votes

+2,2%
votants
- 2% pour les votes



Mise en œuvre

31 projets élus
et 22 réalisés

19 projets élus
et 4 réalisés



Des pistes concrètes pour développer la participation

■ Donner de la **visibilité** au Budget participatif

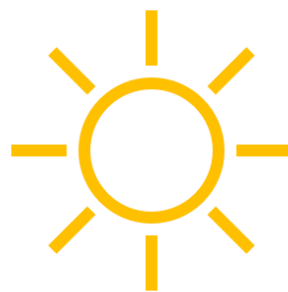
Davantage de participation dans l'espace public



Avec un vote-papier (à sécuriser) ?



À des périodes météo plus clémentes



Avec une communication plus différenciante (exemple)





Des projets cohérents avec le projet de mandature

Répondre aux urgences écologiques et sociales



Pas un budget sensible au genre mais...



Environnement

36% des projets-lauréats (7/19)
VOTE : 5% des projets au vote
pour 8% des votes

Social

21% des projets-lauréats (4/19)
VOTE : 3% des projets au vote
& 4% des voix

47%
des projets déposés
par des femmes
(S.1 : 42%)

52%
des projets lauréats
portés par des femmes
(S.1 : 45%)

Et aussi

Culture et sports
4 et 5% des projets
& 8% des voix

Faire émerger plus de projets sur ces
thématiques ?





Le Budget participatif : un accélérateur de la cohésion sociale et de la transition démocratique

■ Les externalités positives des projets : des indicateurs sensibles à prendre en compte



Pour l'encapacitation citoyenne

- Être lauréat, c'est bénéficier d'une formation **accélérée à l'engagement** dans la vie de la cité.
- C'est un élément déclencheur de **parcours individuels** ou propice à la naissance de **nouveaux collectifs** citoyens



Pour transformer l'administration

- La fabrique transversale des projets lauréats pousse l'administration à **travailler dans un mode projet**, ce qui participe à sa transformation.
- La dimension innovante des projets-lauréats pousse les services à **inventer de nouvelles façons de travailler**.



Réaliser les projets dans les 2 ans, quelles limites?

■ L'instruction et ses écueils



- Les réglementations de zones architecturales, naturelles...
- Les délais incompressibles des études, marchés...
- malgré une instruction allongée de 3 à 6 mois

■ La mise en œuvre des projets-lauréats



- Pas de moyens supplémentaires pour des projets-lauréats qui demandent du temps
- Une appropriation des rôles et responsabilités pas toujours optimale
- Des projets-lauréats pas toujours prioritaires
- malgré une répartition validée en DG entre les directions-pilotes

■ Des enjeux liés à la place de chacun



- Des difficultés d'acceptabilité par les riverains
- Des projets suivis par l'élue à la Participation citoyenne davantage que par les élus délégués
- malgré une démarche tripartite, l'expertise des directions en question : un simple apport aux projets des porteurs-lauréats ?



Accélérer les projets, aujourd'hui

1

Donner à comprendre ce qu'est la participation citoyenne

Donner à comprendre ce qu'est le Budget participatif et la méthodologie mise en œuvre par la DPC

- Expliquer **les difficultés** que connaît la démarche aujourd'hui...
- Et présenter **les solutions** proposées par le Guide méthodologique élaboré pour la Saison 2 par la DPC.

2



3

Concevoir et appliquer une règle de concertation avec les riverains

4

Donner du temps / des moyens aux agents-pilotes pour les projets-lauréats

Accélérer les projets : autres pistes

Des projets plus construits

- En recueillant de **1ères idées** pour les développer
- En articulant l'appel à **idées avec les instances** ou les dispositifs existants
- En accordant davantage **de place aux services** dans la mise en œuvre

Des projets plus cadrés

- Des projets au montant élevé avec un seuil minimal, le développement de projets à 200 mille euros...
- Le **fléchage d'espaces** pour accueillir les futurs projets
- Le **renforcement de la cohérence avec les objectifs politiques** : parité, transition écologique...



L'objectif d'équité territoriale

Participation des hab. au
dépôt d'idées

**Le taux de participation est
inférieur à la part de
population partout**

Sauf Centre-Gare
et Neudorf - Schluthfeld -
Port du Rhin - Musau

Idées déposées ciblant
les quartiers

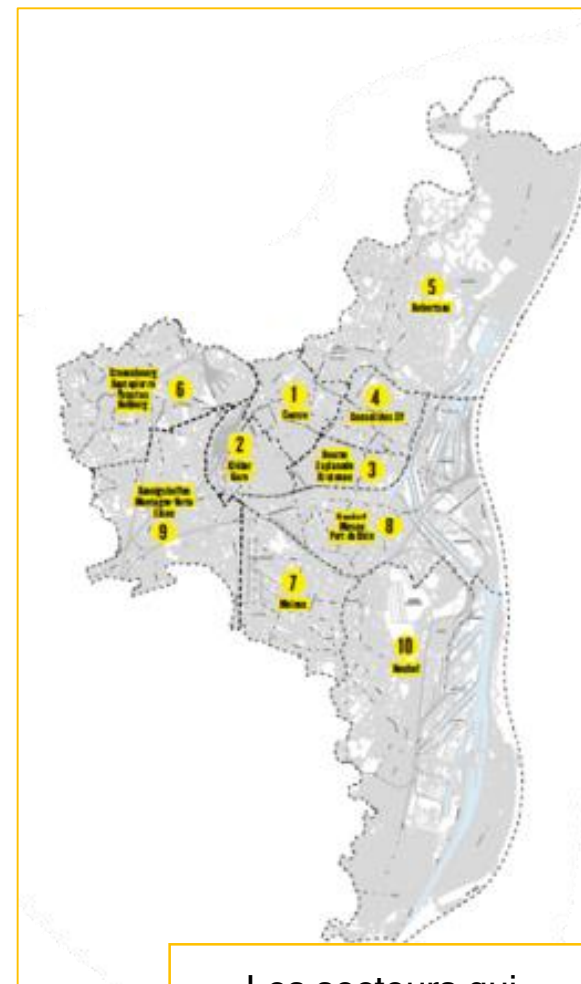
**Tous les secteurs attirent
des projets**

2 quartiers centraux en
particulier : Bourse -
Esplanade - Krutenau
et Centre-Gare

Votes ciblés sur les
quartiers

**Tous les secteurs attirent
des votes**

A l'exception de Conseil des
XV-Rotterdam, Neuhof* et
Robertsau Wacken



Les secteurs qui
attirent peu de votes :
**à intégrer
à d'autres ou
à redécouper ?**



Hypothèse à approfondir : la centralité, des espaces communs favorisent la participation des habitants, la projection d'idées ou leur vote.



Réfléchir autrement l'équité territoriale pour la dynamiser

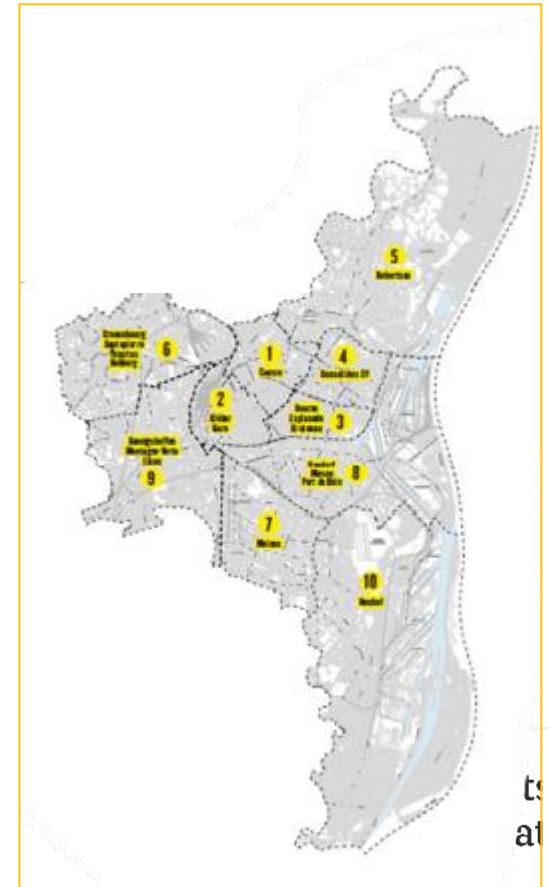
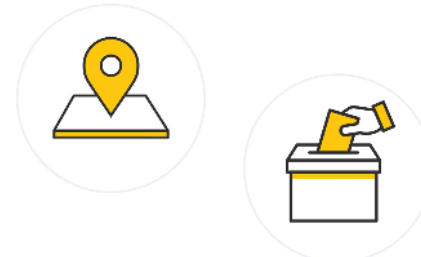
- Un objectif d'équité territoriale
- Le montant est alloué selon la population



- Une donnée fixe face à un objectif dynamique
- Participation au vote



- Equilibrer la répartition par secteur entre population et participation



Préconisations

Les pistes d'évolution réglementaires, de moyens ou visant à renouveler des principes de la démarche.



68 projets
-
2 millions d'euros

Budget participatif

Votez pour les meilleurs projets!

du 11 octobre au 30 novembre 2021
sur participer.strasbourg.eu

The graphic features a teal header with the Strasbourg.eu logo. Below it, a black box contains the text '68 projets - 2 millions d'euros'. The main title 'Budget participatif' is in large teal letters. The call to action 'Votez pour les meilleurs projets!' is in black, with small icons of diverse people walking around the text. At the bottom, a bracket indicates the voting period from October 11 to November 30, 2021, with the website URL.



Concrètement : comment le BP peut évoluer



Des évolutions réglementaires à moyens constants

Exemples :

- Nouveau calendrier
- Identité visuelle (communication)
- Séminaires élus et équipes



Renforcer les moyens alloués avec le règlement actuel

Exemples :

- + de communication,
- + d'aller-vers, vote dans l'espace public...
- *Recrutement d'agents-pilotes au sein des directions*



Renouveler la démarche pour de nouveaux objectifs

Exemples :

- Articuler le dépôt d'idées individuel à des développements collectifs
- Revoir le principe d'équité par secteur



Pistes évolutions réglementaires

1



1. *Un règlement pour le Budget participatif*

- D'un ensemble de règles à un règlement mieux formalisé (DPC)

2. *Un calendrier plus adapté à la présence sur l'espace public*

- Avec des phases de dépôt et de vote au printemps/été

3. *Changer les modalités de vote pour accroître le nombre de voix données aux projets*

- Avec les règles de vote actuelles, un groupe fait voter son réseau pour son projet
- Avec un nombre de vote minimum : un groupe fera voter son réseau pour son projet et les votants devront en voter d'autres

4. *Mettre en place une règle de concertation pour la mise en œuvre des projets*

- Ex : deux enjeux prioritaires à respecter, un pour le porteur et un autre pour les riverains

5. *Clarifier le rôle du groupe tripartite*

- En particulier pour les citoyens-membres, préciser leur rôle pour leur permettre de se positionner sur leur engagement



Pistes évolutions à moyens constants



1. Une identité visuelle différenciante pour le Budget participatif

- Pour développer la notoriété / visibilité à chaque phase

2. Un travail de terrain plus adapté

- Prioriser les secteurs où la participation des habitants est moindre

3. Mieux informer le dépôt d'idées

- Poser des questions dans le formulaire pour faciliter la compréhension des idées déposées
- Préciser par quartier les zones de grands projets, classées au plan architectural ou naturel

4. Acculturer les élus et les cadres au Budget participatif

- Faire s'approprier les principes et faire mieux comprendre la démarche
- Mieux faire connaître la méthodologie définie par la Direction de la Participation citoyenne

5. Mieux connaître la participation au Budget participatif

- Qui sont les participants ? Pourquoi participent-ils ?
- Le BP fait-il évoluer leur participation à la vie locale?



Pistes d'évolution appelant à renforcer les moyens pour le Budget participatif



1. La plateforme *participer.strasbourg.eu*

- Valoriser la simplicité et la sécurité de la plateforme (RGPD)
- Identifier et traiter les difficultés de l'expérience utilisateur pour l'édition 2024

2. Développer le vote dans l'espace public

- Il peut s'agir d'un vote physique sécurisé
- Cela peut être un vote en « phygital »



Pistes de renouvellement

3



1. *Un appel à idées et à se positionner dans une future mise en œuvre*

- Au moment du dépôt d'idées : proposer des modalités d'engagement dans la future mise en œuvre
- Proposer aux habitants de suivre un projet et, le cas échéant, le soutenir, le suivre...

2. *Une articulation avec les dispositifs de participation citoyenne*

- Développer de premières idées individuelles collectivement dans le cadre des dispositifs existants
- Réfléchir à la manière dont ces premières idées pourraient être sélectionnées

3. *Équité : d'un principe fixé à l'avance à un principe dynamique*

- La répartition du Budget participatif est définie selon la population par secteur
- La répartition du Budget participatif pourrait tenir compte de la participation et répartir une part du montant du BP en fonction des votes

4. *Redécouper les quartiers dits « périphériques »*

- Les quartiers Neuhof-Stockfeld- Ganzau et Robertsau-Wacken cumulent une faible participation au dépôt et au vote (Conseil des XV-Rotterdam également)
- Proposer des secteurs plus cohérents ou intégrer ces secteurs à d'autres ?

Evaluation Budget participatif

Le Budget participatif, un contrat à respecter
pour cultiver la participation et développer l'intérêt général

